

# معالي السيد المستشار / رئيس محكمة القضاء الاداري بالاسكندرية

تحية واصراً

مقدمه لسيادتكم /

- ١-احمد محمد السيد احمد عبد الله - ويشار اليه بكشف الحصر برقم (٣٢٦)
- ٢-محمد على عبد السلام عبده ويشار اليه بقرار النزع برقم (٢١٠)
- ٣-محمد احمد مرسى محمد صادق - ويشار اليه بقرار النزع برقم (٣٢٤)
- ٤-نعيم عبد الشهيد داود يوسف- ويشار اليه بقرار النزع برقم (٣٢٠)
- ٥-محمد صبحى سعد محمد حسين - ويشار اليه بقرار النزع برقم (٢٨٧)
- ٦-مؤمن ممدوح صبحى عبد الرحمن عويس- ويشار اليه بقرار النزع برقم(٢٦٧)
- ٧-شحاته حسن السيد زوق- ويشار اليه بقرار النزع برقم (٢١١)
- ٨-محمد وجيد محروس صليع - ويشار اليه بقرار النزع برقم (٢٣٣)
- ٩-بشرى ملعي سعيد واصف- ويشار اليه بقرار النزع برقم (٢٥٨)
- ١٠-شعبان امبيوه عبد القادر سعد- ويشار اليه بقرار النزع برقم (٢٢٥)
- ١١-فتحى شحاته بشای عبد الشهيد- ويشار اليه بقرار النزع برقم (٣١٢)
- ١٢-مجدى عدلى وهيب جريس- ويشار اليه بقرار النزع برقم (٣٠٧)
- ١٣-ايمان عبد الستار على السبئي- ويشار اليه بقرار النزع برقم (٣٧٦)
- ١٤-ثريا عبد الستار على مصطفى السبئي- ويشار اليه بقرار النزع برقم (٣١٨)
- ١٥-عبد العزيز شعبان عبد العزيز موافي- ويشار اليه بقرار النزع برقم (٢٤١)
- ١٦-سيف بسكالس عبد الله توماس- ويشار اليه بقرار النزع برقم (١٥١ و ١٥٢)
- ١٧-احمد فتحى محمد عبد الغنى- ويشار اليه بقرار النزع برقم (١٢٦)
- ١٨-محمود رزق ابراهيم حسن مراد- ويشار اليه بقرار النزع برقم (١٧٣)
- ١٩-محمود اشرف محمود حسن صالح- ويشار اليه بقرار النزع برقم (١٧٤)
- ٢٠-منصور ابراهيم عبد الرازق راضى - ويشار اليه بقرار النزع برقم (٢٧٢)
- ٢١-خميس حسن ابراهيم حسن مراد- ويشار اليه بقرار النزع برقم (١٢٣)
- ٢٢-بلال ابراهيم محمود حسان- ويشار اليه بقرار النزع برقم (٢٢٩)
- ٢٣-صفاء ابراهيم عبد الصمد يوسف- ويشار اليه بقرار النزع برقم (٣٧٤)
- ٢٤-سوزى محمد على ابوزيد يحيى- ويشار اليه بقرار النزع برقم (٣٦٩)
- ٢٥- محمد محمد فتحية محمد- ويشار اليه بقرار النزع برقم (٢٨٨)
- ٢٦-محمد رشاد محمود حسانين- ويشار اليه بقرار النزع برقم (١٩٩)
- ٢٧-محمود ابو الفتوح سيد احمد بلح- ويشار اليه بقرار النزع برقم (٢٣٤)
- ٢٨-مسعود محمد السيد الملاح ٢٢٣ و - ويشار اليه بقرار النزع برقم (٢٢٤)
- ٢٩-فتحى عبد المنعم السيد يوسف عامر- ويشار اليه بقرار النزع برقم (٣٦٨)
- ٣٠-محمد عبد الدايم محمد الجمل- ويشار اليه بقرار النزع برقم (٣٧٧)

- ٣١-محمد السيد احمد احمد عبد الدايم- ويشار اليه بقرار النزع برقم (٣٧٧)
- ٣٢-محمد احمد محمد حسونة- ويشار اليه بقرار النزع برقم (٣٨٤)
- ٣٣-احمد محمد فتيحة محمد ابو عمه- ويشار اليه بقرار النزع برقم (٢٨٨)
- ٣٤-على سعد عبد الفتاح محمد- ويشار اليه بقرار النزع برقم (٢٩٠)
- ٣٥-رزق رمزي عبد النور منقريوس- ويشار اليه بقرار النزع برقم (٢٤٩)
- ٣٦-ممدوح صبحى عبد الرحمن عويس- ويشار اليه بقرار النزع برقم (٢٦٧)
- ٣٧-سعد سامي عبد الحميد سعد- ويشار اليه بقرار النزع برقم (١٨٢)
- ٣٨-محمد السيد محمد السيد شاهين - ويشار اليه بقرار النزع برقم (٣٦٤)
- ٣٩-رمضان صبحى عبد الحميد محمد - ويشار اليه بقرار النزع برقم (٣٦٩)
- ٤٠-اسعد محمد فتحى محمد سعد العبد - ويشار اليه بقرار النزع برقم (٣٧٥)
- ٤١-بلال على اسماعيل محمد- ويشار اليه بقرار النزع برقم (١٢٠ - ١٢٢)
- ٤٢-طلعت عبد الكرييم جيد نصیر- ويشار اليه بقرار النزع برقم (١٥٥)
- ٤٣-ايمان سعد محمد داود- ويشار اليه بقرار النزع برقم (١٦٤)
- ٤٤-وجيه رضانا عبد الله شحاته- ويشار اليه بقرار النزع برقم (٢٤٢)
- ٤٥-جمعة خميس عبد الله شعبان حبلص - ويشار اليه بقرار النزع برقم (١٤٦)
- ٤٦-ريون ناصر فايق عجبان- ويشار اليه بقرار النزع برقم (٢٩٦)
- ٤٧-عايدة سعد ابراهيم حسن بلاط- ويشار اليه بقرار النزع برقم (٣٥٠)
- ٤٨-زيور يسي نوح سمعان - ويشار اليه بقرار النزع برقم (١٥٠)
- ٤٩-سمر على على زوق- ويشار اليه بقرار النزع برقم (٣٥٠)
- ٥٠-ابراهيم سعد ابراهيم حسن- ويشار اليه بقرار النزع برقم (٣٤٩)
- ٥١-محمد ممدوح صبحى عبد الرحمن- ويشار اليه بقرار النزع برقم (٢٦٧)
- ٥٢-عاطف مكرم سمعان غطاس- ويشار اليه بقرار النزع برقم (١٩٢)
- ٥٣-جرجس عيد جرجس برسوم - ويشار اليه بقرار النزع برقم (٣٢٤)
- ٥٤-بيتر قدرى حفظ الله عشماوى- ويشار اليه بقرار النزع برقم (١٥٤)
- ٥٥-عادل نجيب لوقا جبران- ويشار اليه بقرار النزع برقم (١٥٩)
- ٥٦-اسحاق كامل موسى شنودة- ويشار اليه بقرار النزع برقم (١٣٤ و ١٣٨)
- ٥٧-نعميم قديس سليمان منصور- ويشار اليه بقرار النزع برقم (١٩٠)
- ٥٨-سعديه سعد محمد بدوى البدوى- ويشار اليه بقرار النزع برقم (٣٢٤)
- ٥٩-محمد ابراهيم محمود احمد- ويشار اليه بقرار النزع برقم (٢٢٢)
- ٦٠-ماهر ياقوت محمد حلقتها- ويشار اليه بقرار النزع برقم (٣٣٥)
- ٦١-محمد احمد محمد السيد - ويشار اليه بقرار النزع برقم (١٣٠)
- ٦٢-اشرف احمد محمد السيد- ويشار اليه بقرار النزع برقم (١٣٠)

وجميعهم مقيمون في : حوض طابية الرمل- قسم ثان الامير- طوسون- قسم ثان المنتزة - محافظة الإسكندرية.

ومحلهم المختار مكتب الأستاذة/ محمد رمضان- سعد اسماعيل- حمادة العبد - علي حسين - بالإسكندرية.

## ضد

السيد/ رئيس الجمهورية.  
السيد/ رئيس مجلس الوزراء.  
السيد/ وزير التنمية المحلية.  
السيد/ محافظ الإسكندرية.  
السيد/ وزير النقل.  
ويعلنوا سيادتهم بهيئة قضايا الدولة.

## الموضوع

حيث أنه بتاريخ ١٩ أكتوبر فوجى الطاعون بتصور العدد ٤٢ مكرر (أ) من الجريدة الرسمية منشور فيه قرار سيادة المطعون ضده الثاني رقم ٣٧٥٤ لسنة ٢٠٢٥ والمتضمن في مادته الأولى اعتبار - مشروع إنشاء الطريق الدائري بطول ٢٣ كم و محطة كهرباء السكاكين بنطاق حي المنتزة ثان - من أعمال المنفعة العامة والمتضمن أيضاً في مادته الثانية الأستيلاء على الأراضي التي يدخل في نطاقها العقارات والأراضي المملوكة للطاعونين وتم ارفاق كشوفات بأسماء الممنوع مليكة عقاراتهم بموجب القرار الطعن.

وحيث أن هذا القرار لم يلق قبولاً لدى الطاعونين لذلك فأنهم يطعونون عليه للأسباب التي سنوردها بصحيفة الطعن الماثلة وأسباب أخرى سنقوم بطرحها أمام الهيئة الموقرة أثناء تداول جلسات نظر الطعن.

## أسباب الطعن

### أولاً : مخالفة القرار الطعن لما جاء بالมาدين ٢ ، من القانون رقم ١٠ لسنة ١٩٩٠ المعدلة بالقانون رقم ٢٤ لسنة

#### ٢٠١٨ (عدم جدية تقرير المنفعة العامة وغياب اللجنة الفنية والمذكورة المنشورة)

حيث جاء ب المادة (٢) ..... ويكون تقرير المنفعة العامة بقرار من رئيس الجمهورية أو من يفowضه، مرفقاً به مذكرة بيان المشروع المطلوب تنفيذه وجاء ب المادة (٣) " ينشر القرار المقرر للمنفعة العامة مع صورة من المذكورة المشار إليها في المادة ٢ ....."

تقرير اللجنة المشتركة حول نص المادة ٣ (إن التعديل الذي أضيف لهاتين المادةين أو جب تشكيل لجنة فنية دائمة تشكل بقرار من رئيس مجلس الوزراء للتحقق من جدية وأهمية المشروع المطلوب تقرير المنفعة بشأنه ومدى حاجته الفعلية للعقارات المراد نزع ملكيتها و تستعين بهذه

اللجنة في دراستها بتقرير يقدمه المحافظ متضمناً ملاحظات المجلس الشعبي المحلي للمحافظة وذوي الشأن ويتضمن القرار الصادر بتشكيل هذه اللجنة طريقة عملها والإجراءات التي تتبع أمامها والهدف من ذلك هو التتحقق من جدية وأهمية المشروع المراد تنفيذه ومدى الحاجة الفعلية للعقارات المراد نزع ملكيتها مع اتاحة الفرصة أمام القاعدة الشعبية وذو الشأن في المنطقة المراد تنفيذ المشروع لها لابدء ملاحظتهم حياله)).

إذا كان تقرير اللجنة المشتركة حول نص المادة ٣ أوجب اتاحة الفرصة أمام القاعدة الشعبية وذوي الشأن لابدء الرأي فإن المقصود بها المجلس الشعبي المحلي وذوي الشأن من أصحاب العقارات المراد نزع ملكيتها وحيث أن لا وجود للمجلس الشعبي المحلي وأيضاً لم تقم جهة الادارة ولم تسمع لذوي الشأن بإبداء أي ملاحظات حول موضوع نزع ملكية عقاراتهم فيكون بذلك هناك مخالفة صريحة من القرار الطعن لنص المادتين ٢،٣ من القانون رقم ١٠ لسنة ١٩٩٠ ويكون القرار الطعن صدر بإدارة منفردة من جهة الادارة.

ثانياً :- عدم توافر ركـنـ المـنـفـعـةـ العـامـةـ الـحـقـيقـيـةـ (ـغـرـضـ اـسـتـثـمـارـيـ لـأـعـامـ ،ـمـعـ بـدـائلـ مـتـاحـةـ ،ـوـنـزـعـ أـرـاضـ زـرـاعـيـةـ)

استند القرار الطعن على الحاجة إلى القيام بأعمال تطوير منطقة شرق أبو قير بمحافظة الإسكندرية وفي حقيقة الأمر فإنه لا حاجة لهذا الطريق من الأساس وذلك للأسباب الآتية: وجود طريق قائم بالفعل يربط المنطقة المزعوم تطويرها بالطريق الدائري.

هناك امكانية عمل طريق بديل للطريق المزعوم انشاؤه دون الحاجة لإزالة أو نزع ملكية عقارات المواطنين.

ادعاء ان هناك أعمال تطوير- تخدم النفع العام بمنطقة شرق أبو قير - هو ادعاء لا أساس له من الصحة حيث أن حقيقة المشروع هو انشاء مرسى يخوت ومنطقة سياحية ليس الغرض منها النفع العام وانما الغرض هو انشاء مشروع استثماري يستفيد منه فئة قليلة من أصحاب رؤوس الأموال وتنفي معه صفة النفع العام

الأسباب السابقة سوف نقوم بتوضيحيها أمام الهيئة الموقرة أثناء المرافعة وبعد الحصول على التصاريح اللازمة من المحكمة لاثبات ما سردناه بالمستندات.

حيث أن القرار الطعن اشتمل على الاستيلاء على العديد من الاراضي الزراعية المزروعة فعلاً والتي تقوم بإنتاج محاصيل وتنفيذ هذا القرار سيؤدي إلى تقليل مساحات من الرقعة الزراعية التي هي شريان حياة لبلد زراعي مثل مصر.

### **ثالثاً: إساءة استعمال السلطة (كيدية وغرض خاص ،مع سابقة قضائية)**

الجدير بالذكر أن ما يواجهه سكان المنطقة المراد نزع ملكية عقاراتها هو ليس المواجهه الأولى بينهم وبين جهة الادارة فقد سبق أن صدرت من محافظة الإسكندرية قرارات من محافظة الاسكندرية الاسبق بإزالة المنازل المقاومة على أرض هذه المنطقة وذلك قمهدأً لتخسيصها لنادي الاتحاد السكندري ولكن الأهالي قاموا بالطعن على هذا القرار وتحصلوا على حكم بإلغاء قرار الازالة وذلك في الطعن رقم **لسنة ق** وقد استقرت **أحكام المحكمة الادارية العليا على أنه:-**

"إذا ثبت أن الغرض من نزع الملكية ليس تحقيق منفعة عامة بل غرض خاص أو بقصد الكيد بأصحاب الملك فإن القرار يكون مخالفًا للقانون ويلغى حكم محكمة الادارية العليا طعن رقم ٢٦٧ لسنة ٢٠١٩/٤/٢٨ جلسة ٣٠ ق" فالقانون الاداري المصري يعتبر أي قرار اداري اتخذ بواقع الكيد أو مصلحة غير عامة أو دون سبب حقيقي معلن فهو قرار باطل ومطعون بالإلغاء أمام القضاء الاداري حتى ولو صدر ظاهريًا بأسم المنفعة العامة

### **رابعاً : - تهديد القرارات الطعن للسلم الاجتماعي وحالة الانتماء الوطني**

فإن ان اصرار جهة الادارة على نزع ملكية العقارات والاراضي الزراعية المملوكة للمواطنين دون توافر اسباب النفع العام مع وضوح ان الطريق المزمع انشاؤه هو طريق لا حاجة إليه سوى انه طريق الغرض منه خدمة منتجع سياحي يجعل الاهالي في حالة استياء شديدة لشعورهم بأن منازلهم ستهدم من أجل رفاهية مجموعة من الاغنياء وسيولد لديهم شعور بعدم الانتماء الوطني لكونهم ضحايا توحش رأس المال مما يهدد السلم الاجتماعي داخل البلاد

### **الاسانيد القانونية**

#### **أولاً : - الدستور المصري**

تنص المادة ٣٥ من الدستور المصري على ان " الملكية الخاصة مصونة وحق الارث فيها محفوظ ولا يجوز فرض الحراسة عليها إلا في الاحوال المبينة في القانون وبحكم قضائي ولا تنزع الملكية إلا للمنجة العامة وتكافل تعويض عادل يدفع مقدمة وفقاً للقانون

#### **ثانياً القانون المدني**

تنص المادة ٨٠٥ من القانون المدني على ان لا يجوز ان يحرم احد من ملكه إلا في الاحوال التي يقررها القانون وبالطريقة التي رسمها"

### **ثالثاً: تقرير اللجنة المشتركة بشأن مشروع قانون نزع الملكية رقم ١٠ لسنة ١٩٩٠**

وقد جاء فيه "ويتبين من هذا ان الدساتير المصرية قد كفلت حماية الملكية الخاصة وفي الوقت ذاته اجازت للدولة بصفة استثنائية اتخاذ اجراءات نزع ملكية العقارات ما زالت تحتاج اليها على ان يتم ذلك وفقا لضوابط معينة أهمها أن يكون نزع ملكية هذه العقارات لازماً لمنفعة العامة فتوافر المنفعة العامة هو الركن الاساسي الذي يرتكز عليه أي قرار خاص بنزع الملكية وبدونه لن يكون له أي كيان قانوني

### **رابعاً: محكمة النقض**

اقررت محكمة النقض "ومن المقرر ان تحقيق وجود مصلحة عامة مشروعة ترجي من وراء نزع الملكية ويقصد به وجود مشروع تسعى به جهة الادارة إلى تحقيقه، وعلى ان يكون الهدف من تنفيذ هذا المشروع هو تحقيق منفعة عامة من قبيل المنافع العامة المشار إليها لجموع الناس وان مشروعية المصلحة في مجال نزع الملكية حدتها احتمال الضرر الاقل دفعاً لضرر اكبر

الطعن رقم ١٤٦٨٧ لسنة ٧٦٢ ق جلسه ٢٧/١٠/١٠

### **خامساً: المحكمة الادارية العليا**

#### **استقرت احكام المحكمة الادارية العليا على احكام**

( لا يجوز لجهة الادارة اللجوء الي وسيلة نزع الملكية ،اذا كانت تمتلك العقارات التي تصلح- من الناحية الفنية - مشروع النفع العام المزمع اقامته ، و يتبعن علي جهة الادارة في البحث بداءا عن الواقع التي تملكها الدولة عند اقامة مشروع النفع العام ، حيث انه لا يجوز لها اللجوء الي وسيلة نزع الملكية اذا كانت تملك العقارات التي تصلح من الناحية الفنية مشروع النفع العام المزمع اقامته - و كان في امكانها اختيار الموقع المشار اليه ، و تجنب الدولة سداد اختيار الموقع المشار اليه و تجنب الدولة سداد التعويضات لمن نزعها ملكية اراضيهم من اجل هذا المشروع ، فضلا عن تبويه ارض زراعية و البلاد في اشد حاجة لانتاجها و هذا مجرم شرعا و محظور قانونا بغير مسوغ مشروع (طعن رقم ٨٧٦١ لسنة ٤٦ ق عليا جلسه ٢٢/٣٠٢)

### **سادساً: القوانين الدولية**

- ١- نصت المادة ١٧ من الاعلان العالمي لحقوق الانسان على " لكل فرد حق في التملك بمفرده او بالاشتراك مع غيره ولا يجوز تجريد احد من ملكه تعسفاً".
- ٢- ونص الاعلان الدولي للحق في السكن علي ان (الحق في السكن يجيز ان يكون حقا انسانيا اساسيا و يجب ان تشمل السياسات الحكومية توفير الظروف التي تضمن حصول الافراد علي سكن لائق و مناسب)

- ٣- المادة الاولى فقرة ١١ من العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية ، نص على (تعترف الدول الاطراف علي حق كل شخص في مستوى معيشي كافله و لاسرته بما في ذلك الغذاء و الكساء و المأوي الكافي ... )
- ٤- المادة الخامسة من اتفاقية القضاء علي جميع اشكال التمييز العنصري ، نصت علي (تعهد الدول الاطراف بمنع جميع اشكال التمييز العنصري في المجالات المختلفة ، بما في ذلك الحق في السكن و التنقل ).
- ٥- المادة ١٤ من الميثاق الافريقي لحقوق الانسان و الشعوب ، نصت علي (حق الملكية مضمون ، ولا يجوز حرمان اي شخص منه الا لأسباب تتعلق بالمصلحة العامة او وفقا لاحكام القانون المناسب ).

### توفر ركن الاستعجال

حيث أنه من المستقر عليه قانوناً أنه يتعين على القضاء الاداري الا يوقف قراراً ادارياً الا اذا تبين له حسب الظاهر من الاوراق ودون مساس بأصل الحق ان طلب وقف التنفيذ قد توافر فيه ركناً :-

- ١- ركن الجدية: ويتمثل فيه قيام الطعن في القرار بحسب الظاهر من الاوراق على اسباب جدية من حيث الواقع والقانون، يحتمل على ترجيح الحكم بإلغائه عند نظر الموضوع.
- ٢- ركن الاستعجال: بأن يكون من شأن استمرار القرار وتنفيذه نتائج يتذرع تداركها فيما لو قضى بإلغائه.

وعلى هدي ما تقدم فإن تنفيذ القرار الطعن سيترتب عليه نتائج كارثية يصعب تداركها

### بناءاً عليه

#### • نلتمس من الهيئة الموقرة القضاء

أولاً بصفة مستعجلة: بوقف تنفيذ قرار رئيس مجلس الوزراء رقم ٣٧٥٤ لسنة ٢٠٢٥ المنشور في الجريدة الرسمية بتاريخ ٢٠٢٥/١٠/١٩ والمتضمن نزع ملكية منازل وراضي الطاعنين للمنفعة العامة مع ما يتربّع عليه من آثار، بما في ذلك منع نزول أية لجان حصر- أو تقدير أو مساحة أو تنفيذ على العقارات والاراضي محل النزع، مع تنفيذ الحكم بمسودته دون إعلان الخصوم.

ثانياً وفي الموضوع: بإلغاء قرار رئيس مجلس الوزراء رقم ٣٧٥٤ لسنة ٢٠٢٥ بشأن نزع ملكية منازل الطاعنين للمنفعة العامة مع ما يتربّع عليه من آثار مع إلزام جهة الادارة بالتصريفات ومقابل اتعاب المحاماة مع الاحتفاظ بحق الطاعنين في المطالبة بالتعويض القانوني اللازم.

ولسيار تكم ميزيل السكر

مقدمه لسيادتكم